

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Комисия за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на специалните разузнавателни средства и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения

Вх. No	953 - 26 - 2
Дата	30 / 05 / 2019 г.

ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

16.11.2019

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В изпълнение на чл. 18 ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, приложено изпращам Ви доклад за дейността на Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на специалните разузнавателни средства и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения, приет на 09.05.2019 г. и проект на Решение за приемане от Народното събрание.

Моля да бъде предложен за гласуване в Народното събрание.

Приложения:

1. Доклад на Комисията за 2018 г. с 3 бр. Приложения.
2. Проект на Решение.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ККСПИСРСДДЗЕС:

ДИМИТЪР ЛАЗАРОВ



ДОКЛАД

**за дейността на Комисията за контрол над службите за сигурност,
прилагането и използването на специалните разузнавателни средства
и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения
през 2018 г.**

Годишният доклад е изготвен в изпълнение изискванията на чл. 18, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на 44-то Народно събрание и чл. 17, т. 10 от Вътрешните правила за организацията и дейността на Комисията, във връзка с компетентността на Комисията по чл. 34з, ал. 1 от Закона за специалните разузнавателни средства /ЗСРС/ и чл. 261б, ал. 1 от Закона за електронните съобщения /ЗЕС/.

В доклада са обобщени и анализирани данните за периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г., предоставени от Висшия съдебен съвет, Върховна касационна прокуратура, Държавна агенция „Национална сигурност“, Министерство на вътрешните работи, Държавна агенция „Разузнаване“, Държавна агенция „Технически операции“, Министерство на отбраната, Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и от предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги.

Констатациите, изводите и препоръките, съдържащи се в доклада по отношение достъпа на данните по ЗЕС са направени въз основа на резултатите от извършените проверки от специализираното звено в рамките на специализираната администрация на Народното събрание, подпомагащо работата на Комисията.

1. Обобщена и анализирана информация относно използването и прилагането на специалните разузнавателни средства.

По данни на *Висшия съдебен съвет* в съдилищата от органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС и от наблюдаващите прокурори са постъпили общо

6 096 искания за използване на специални разузнавателни средства, по които са дадени 5 333 разрешения и 752 отказа. Разрешенията по първоначалните искания са 3 575, а тези за продължаване на срока са 1 758.

В сравнение с 2017 г. исканията за използване на специални разузнавателни средства са 6 012, по които са дадени 4 619 разрешения и 1 362 отказа. Разрешенията по първоначалните искания са 3 597, а тези за продължаване на срока са 1 022.

Исканията за използване на специални разузнавателни средства от органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС са 3 799, по които са дадени общо 3 299 разрешения и 489 отказа. Разрешенията по първоначалните искания са 1 659, а тези за продължаване на срока са 1 640.

Исканията от органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС за използване на специални разузнавателни средства по чл. 13, ал. 3 от ЗСРС за престъпления, осъществени от съдия, прокурор или следовател са 43, по които са дадени 33 разрешения и 10 отказа.

За предотвратяване на престъпления по чл. 108а, ал. 1 – чл. 320, ал. 2 от Наказателния кодекс по смисъла чл. 13, ал. 4 от ЗСРС исканията на органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС са 54, по които са дадени 45 разрешения и 9 отказа.

В 7 случаи на непосредствена опасност по чл. 18 от ЗСРС е разрешено на органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС използване на специални разузнавателни средства.

Получените веществени доказателствени средства са 1 395.

Докладите за унищожаване на събраната информация чрез специални разузнавателни средства са 4 305.

Органите по чл. 13, ал. 1-4 от ЗСРС са изпратили до орган от друг съдебен район 136 искания, по които са дадени 127 разрешения и 9 отказа.

Сравняването на данните от 2018 г. с тези от 2017 г. показва, че исканията за използване на специални разузнавателни средства от органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС и от наблюдаващите прокурори са се увеличили с 84, разрешенията са се увеличили с 714, а отказите са намалели с 610.

От направения анализ се налага изводът, че увеличението на броя на разрешенията и намалението на броя на отказите се дължи на прецизната работа на органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС и на наблюдаващите прокурори при изготвянето и мотивирането на исканията за използването и прилагането на специалните разузнавателни средства.

По данни на *Върховна касационна прокуратура* от наблюдаващите прокурори са изготвени 2 325 искания за използване на специални разузнавателни средства по отношение на лица и обекти, по които са дадени 2 054 разрешения и 271 отказа. Първоначалните искания са 1 765, а тези за продължаване на срока са 560.

В сравнение с 2017 г. исканията са 2 211, по които са дадени 1 769 разрешения и 441 отказа. Първоначалните искания са 1 414, а тези за продължаване на срока са 355.

Изготвените искания за използване на специални разузнавателни средства за престъпления, осъществени от съдии, прокурори и следователи по чл. 174, ал. 5 от НПК са 7.

Исканията за използване на специални разузнавателни средства по чл. 173, ал. 2, т. 3 от НПК са спрямо 1 293 лица и 57 обекта.

Спрямо 45 свидетели по наказателни производства, дали съгласието си за установяване на престъпна дейност на други лица, по чл. 173, ал. 5 от НПК и за опазване на живота или имуществото на 44 лица, дали писмено съгласие за това, по чл. 173, ал. 6 по НПК са използвани специални разузнавателни средства.

В 245 неотложни случаи по чл. 17 от ЗСРС са използвани специални разузнавателни средства.

В резултат на използваните специални разузнавателни средства са поискани 776 веществени доказателствени средства, като през 2017 г. те са 754.

Докладите от прокуратурата по чл. 175, ал. 7 от НПК са 642.

Разпорежданията на съда за унищожаване на събраната информация от използването на специални разузнавателни средства са 625.

Молбите за правна помощ от чужда държава по чл. 34н, ал. 1 от ЗСРС са 3, по които са изготвени 5 искания и съответно толкова са разрешени.

Сравняването на данните с предходната година показва, че исканията за използване на специални разузнавателни средства са с 114 повече, разрешенията са с 285 повече, а отказите са със 170 по-малко.

От направения анализ на данните се налага изводът, че увеличението на броя на исканията се дължи на работата на Специализираната прокуратура, тъй като тя обуславя повече от половината от общия им брой.

По данни на *Държавна агенция „Национална сигурност“* като орган по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС са изготвени общо 283 искания за използване на специални разузнавателни средства, по които са дадени 232 разрешения и 53 отказа. Първоначалните искания са 205, а тези за продължаване на срока са 78.

В сравнение с 2017 г. исканията са 388, по които са дадени 278 разрешения и 110 отказа. Първоначалните искания са 196, а тези за продължаване на срока са 82.

Исканията по чл. 13, ал. 4 от ЗСРС за предотвратяване на престъпления по чл. 108а, ал. 1 - чл. 320, ал. 2 от Наказателния кодекс са 35, по които са дадени 30 разрешения и 5 отказа.

По отношение на 182 лица, за които са получени данни и има основание да се предполага, че подготвят, извършват или са извършили тежко умишлено престъпление по чл. 12, ал. 1, т. 1-3 от ЗСРС и по отношение на 2 обекта за установяване самоличността на лицата по чл. 12, ал. 1, т. 4 от ЗСРС са използвани специални разузнавателни средства.

За опазване на живота или имуществото на 1 лице, дало писмено съгласие за това по чл. 12, ал. 2 от ЗСРС.

В 5 неотложни случаи по чл. 17 от ЗСРС са използвани специални разузнавателни средства.

В резултат на използваните специални разузнавателни средства са поискани 43 веществени доказателствени средства, като 22 от тях са приобщени към наказателни производства.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 31, ал. 3 и чл. 29, ал. 7 от ЗСРС са изготвени 107 протоколи за унищожаване на справки и са изпратени до съда 121 доклада.

Сравняването на данните с предходната година показва, че исканията за използване на специални разузнавателни средства са намалели със 105, разрешенията с 46, а отказите с 57.

По данни на *Служба „Военна полиция“* са изготвени 9 искания за използване на специални разузнавателни средства, по които са дадени 8 разрешения и 1 отказ. Първоначалните искания са 4 и толкова са за продължаване на срока.

Исканията за използване на специални разузнавателни средства по отношение на лица, за които са получени данни и има основание да се предполага, че подготвят, извършват или са извършили тежко умишлено престъпление по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗСРС са 5.

В резултат на използваните специални разузнавателни средства са поискани 2 веществени доказателствени средства, които са приобщени към наказателните производства.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 29, ал. 7 от ЗСРС са изготвени и изпратени до съда 4 доклада.

По данни на *Министерство на вътрешните работи* от структурите са изготвени общо 3 318 искания за използване на специални разузнавателни средства, по които са дадени 2 830 разрешения и 443 отказа. Първоначалните искания са 2 066, а исканията за продължаване на срока са 764.

Използваните специални разузнавателни средства по отношение на лица и обекти, са както следва:

- 2 163 лица, за които са получени данни и има основание да се предполага, че подготвят, извършват или са извършили тежко умишлено престъпление по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗСРС;

- 2 лица по чл. 12, ал. 1, т. 2, за чиито действия са получени данни и има основание да се предполага, че се използват от лицата по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗСРС;

- 9 лица, които са дали писмено съгласие за опазване на живота или имуществото по чл. 12, ал. 2 от ЗСРС.

Неотложните случаи по чл. 17 от ЗСРС са 340, а тези в непосредствена опасност по чл. 18 от ЗСРС са 7 случаи.

В резултат на използваните специални разузнавателни средства са поискани 739 веществени доказателствени средства и са получени 729. Приобщени към наказателното производство са 460.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 31, ал. 3 и чл. 29, ал. 7 от ЗСРС са изготвени 2 211 протоколи за унищожаване на справки и са изпратени до съда 1 978 доклада.

Спрямо предходната година се наблюдава увеличение на броя на исканията, което се дължи на работата на ГДБОП, тъй като тя обуславя приблизително половината от общия им брой.

По данни на *Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество* са изготвени 43 искания за използване на специални разузнавателни средства, по които са

дадени 34 разрешения и 9 отказа. Първоначалните искания са 28 и за продължаване на срока са 15.

По отношение на 24 лица, за които са получени данни и има основание да се предполага, че подготвят, извършват или са извършили тежко умишлено престъпление по чл. 12, ал. 1, т. 1 от ЗСРС и за опазване на живота или имуществото на 2 лица, дали писмено съгласие за това по чл. 12, ал. 2 от ЗСРС са използвани специални разузнавателни средства.

В резултат на използваните специални разузнавателни средства са поискани 8 веществени доказателствени средства.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 29, ал. 7 от ЗСРС са изготвени и изпратени до съда 3 доклада.

По данни на *Държавна агенция „Технически операции“* постъпилите по ЗСРС и НПК разрешения за използване на специални разузнавателни средства са общо 4 966, от които първоначалните разрешения са 3 674 и за продължаване на срока са 1 292.

В сравнение с 2017 г. постъпилите разрешения са общо 4 401, от които първоначалните разрешения са 3 468 и за продължаване на срока са 933.

От органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС са постъпили общо 3 090 разрешения за използване на специални разузнавателни средства, от които първоначалните разрешения са 2 318 и за продължаване на срока са 772.

Общ брой незапочнато или прекратено прилагане на специалните разузнавателни средства по чл. 22, ал. 3 от ЗСРС, както следва:

- по т. 1, когато е дадено разрешение за прилагане на специални разузнавателни средства за разкриване на престъпления, извън посочените в чл. 3, ал. 1 е 1 случай;

- по т. 2 при явни фактически грешки в искането на органа по чл. 13 или в разрешението на органа по чл. 15 е 1 случай;

- по т. 4 когато е невъзможно тяхното прилагане са 6 случаи.

По отношение на 1 717 лица по чл. 12, ал. 1, т. 1, ал. 2 и 3 от ЗСРС и по отношение на 207 обекта за установяване самоличността на лицата по чл. 12, ал. 1, т. 4 от ЗСРС са прилагани специални разузнавателни средства.

В 607 неотложни случаи по чл. 17 от ЗСРС и в 7 случаи на непосредствена опасност по чл. 18 от ЗСРС са прилагани специални разузнавателни средства.

В резултат на прилаганите специални разузнавателни средства са поискани 837 веществени доказателствени средства и са изготвени 818.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 31, ал. 4 от ЗСРС са изготвени 4 040 протоколи за унищожаване на справки.

От наблюдаващите прокурори са постъпили общо 1 876 разрешения за използване на специални разузнавателни средства, от които първоначалните разрешения са 1 356 и за продължаване на срока са 520.

По отношение на 1 115 лица и 68 обекта са прилагани специални разузнавателни средства.

Общ брой незапочнати или прекратени по чл. 22, ал. 3 от ЗСРС, са както следва:

- по т. 2 при явни фактически грешки в искането или в разрешението е 1 случай;

- по т. 4 когато е невъзможно тяхното прилагане са 5 случая.

В резултат на прилаганите специални разузнавателни средства са поискани 802 веществени доказателствени средства и са изготвени 777.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 31, ал. 4 от ЗСРС са изготвени 1 370 протоколи за унищожаване на справки.

По данни на *Държавна агенция „Национална сигурност“* като орган по чл. 20 от ЗСРС постъпилите по ЗСРС и НПК разрешения за използване на специални разузнавателни средства са общо 362, от които първоначалните разрешения са 235 и за продължаване на срока са 127.

От органите по чл. 13, ал. 1 от ЗСРС са постъпили общо 218 разрешения за използване на специални разузнавателни средства, от които първоначалните разрешения са 133 и за продължаване на срока са 85.

Незапочнатите или прекратени оперативни способности за прилагане на специалните разузнавателни средства по чл. 22, ал. 3, т. 4 от ЗСРС са 182.

По отношение на 120 лица по чл. 12, ал. 1, т. 1-3, ал. 2 и 3 от ЗСРС и по отношение на 4 обекта за установяване самоличността на лицата по чл. 12, ал. 1, т. 4 от ЗСРС са прилагани специални разузнавателни средства.

В неотложни случаи по чл. 17 от ЗСРС и в случаите на непосредствена опасност по чл. 18 от ЗСРС няма искания.

В резултат на прилаганите специални разузнавателни средства са изготвени 48 веществени доказателствени средства.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 31, ал. 4 от ЗСРС са изготвени 208 протокола за унищожаване.

От наблюдаващи прокурори са постъпили общо 144 разрешения за използване на специални разузнавателни средства, от които първоначалните разрешения са 102 и за продължаване на срока са 42.

Незапочнатите или прекратени оперативни способности по прилагане на специалните разузнавателни средства по чл. 22, ал. 3, т. 4 от ЗСРС са 132.

По отношение на 94 лица по чл. 173, ал. 2, т. 3 от НПК са прилагани специални разузнавателни средства.

В резултат на прилаганите специални разузнавателни средства са изготвени 50 веществени доказателствени средства.

При преустановяване прилагането на специалните разузнавателни средства по чл. 175, ал. 7 от НПК са изготвени 86 протоколи за унищожаване.

По данни на *Министерство на вътрешните работи* като орган по чл. 20 от ЗСРС постъпилите по ЗСРС и НПК разрешения за използване на специални разузнавателни средства са общо 41, от които първоначалните разрешения са 27 и за продължаване на срока са 14.

По ЗСРС разрешения за използване на специални разузнавателни средства са 31, от които първоначалните разрешения са 19 и за продължаване на срока са 12.

По отношение на 19 лица по чл. 12, ал. 1, т. 1-3 от ЗСРС са прилагани специални разузнавателни средства.

В резултат на прилаганите специални разузнавателни средства са изготвени 21 веществени доказателствени средства.

От наблюдаващите прокурори са постъпили общо 10 разрешения за използване на специални разузнавателни средства, от които първоначалните разрешения са 8 и за продължаване на срока са 2.

По отношение на 7 лица по чл. 173, ал. 2, т. 3 от НПК са прилагани специални разузнавателни средства.

Органите по чл. 20 от ЗСРС реализират функциите и задачите си при спазване на нормативната уредба и при добра организация за взаимодействие с органите по чл. 13, ал. 1-4 от ЗСРС, в резултат на което успешно са предотвратени и разкрити тежки умишлени престъпления и посегателства срещу националната сигурност.

2. Обобщена информация и констатации от проверки по отношение спазване на процедурите по разрешаване и осъществяване на достъп до данните по ЗЕС.

2.1 Обобщена информация на данните по Закона за електронните съобщения.

По данни на *Висшия съдебен съвет* във всички нива на съдилищата – районни, окръжни, военни и Специализирания наказателен съд, исканията за достъп до данните по ЗЕС и НПК са общо 33 166, по които са дадени 33 835 разрешения и 2 287 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията за достъп до данните са общо 35 796, по които са дадени 38 492 разрешения и 2 769 отказа.

През 2018 г. исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 10 603, по които са дадени 12 420 разрешения и 1 124 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията за достъп до данните са 13 233, по които са дадени 14 597 разрешения и 1 313 отказа.

Исканията за достъп до данните по чл. 159а, ал. 1 от НПК са 22 563, по които са дадени 21 415 разрешения и 1 163 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 25 252, по които са дадени 23 895 разрешения и 1 449 отказа.

Следва да се направи уточнението, че броят на исканията не отговаря на сбора от броя на разрешенията и отказите, тъй като в редица случаи по едно искане съдът се произнася с повече от едно разпореждане, а в други – разпорежда частично разрешение или отказ.

По данни на *Върховна касационна прокуратура* от прокуратурите на всички нива в страната – районни, окръжни, военни и Специализираната прокуратура, са изготвени от прокурори, наблюдаващи досъдебни производства, 22 620 искания за достъп до данни по чл. 159а, ал. 1 от НПК, по които са дадени 21 441 разрешения, от които 34 частични и 1 202 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 25 444, по които са дадени 24 018 разрешения и 1 394 отказа.

През 2018 г. са направени 405 предложения за унищожаване на справки по чл. 159а, ал. 6 от НПК, от които 361 са разрешени и са изготвени 386 протокола за унищожаване.

По данни на *Министерство на вътрешните работи* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 9 376, по които са дадени 9 492 разрешения и 951 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 8 639, по които са дадени 7 778 разрешения и 861 отказа.

В *Главна дирекция „Национална полиция“* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 364, по които са дадени 842 разрешения и 41 отказа.

В сравнение с 2017 г. искания за достъп до данните са 352, по които са дадени 290 разрешения и 62 отказа.

В *Главна дирекция „Борба с организираната престъпност“ и териториалните сектори* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 1 528, по които са дадени 1 362 разрешения и 166 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 1 306, по които са дадени 1 205 разрешения и 152 отказа.

В *Главна дирекция „Гранична полиция“ и териториалните структури* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 406, по които са дадени 381 разрешения и 29 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 349, по които са дадени 465 разрешения и 22 отказа.

В *Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“* във връзка със случаите по чл. 38, ал. 3 от Закона за защита при бедствия исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 5, като по 3 от тях е отпаднала необходимостта и са дадени 2 разрешения.

В сравнение с 2017 г. исканията са 10, по които са дадени 11 разрешения.

В *Дирекция „Вътрешна сигурност“* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 87, по които са дадени 218 разрешения и 13 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 90, по които са дадени 229 разрешения и 14 отказа.

По данни на *Държавна агенция „Национална сигурност“* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 2180, по които са дадени 2960 разрешения и 231 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 2462, по които са дадени 3321 разрешения и 215 отказа.

По данни на *Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 9, по които са дадени 8 разрешения и 1 отказ.

По данни на Министерство на отбраната за *Служба „Военна полиция“* исканията за достъп до данните по чл. 251б от ЗЕС са 24, по които са дадени 64 разрешения и 2 отказа.

В сравнение с 2017 г. исканията са 31, по които са дадени 84 разрешения и 4 отказа.

По данни на Министерство на Финансите за *Агенция „Митници“* предложенията за исканията за достъп до данните по чл. 159а, ал. 1 от НПК от разследващите органи до прокурорите, наблюдаващи досъдебните производства, са 56, по които са дадени 55 разрешения и 2 отказа.

В сравнение с 2017 г. предложенията са 47, по които са дадени 50 разрешения и 1 отказ.

По данни от *мобилните оператори* – „Теленор“ ЕАД, „А1“ ЕАД и „БТК“ ЕАД в предприятията са постъпили общо 54 085 съдебни разпореждания за достъп до данни като от тях 18 472 са по чл. 251б, ал. 1 от ЗЕС и 35 613 са по чл. 159а, ал. 1 от НПК.

През 2017 г. съдебните разпореждания са общо 66 582 бр.

В 261 случай мобилните оператори са отказали да предоставят трафични данни, с оглед неспазени процедури и изисквания на ЗЕС и НПК.

2.2. Констатации от проверки по отношение спазване на процедурите по разрешаване и осъществяване на достъп до данните по ЗЕС.

В изпълнение Решения № 3/01.02.2018 г., № 4/14.06.2018 г. и № 5/01.11.2018 г. на Комисията към 44-то Народно събрание, в съответствие с чл. 261б, ал. 1 от Закона за електронните съобщения, специализираното звено в рамките на специализираната администрация на Народното събрание, подпомагащо работата на Комисията, е извършило проверки по спазване на процедурите по разрешаването и осъществяването на достъп до данните по чл. 251б, ал. 1 от ЗЕС и чл.159а, ал.1 от НПК.

2.2.1. Проверките са извършени в общо 229 структури за обществен ред и сигурност и органи на съдебната власт, на територията на следните

области в страната: София, Силистра, Хасково, Стара Загора, Видин, Враца, Монтана, Пловдив, Хасково, Кюстендил, София-област, Пазарджик, Търговище, Ловеч, Смолян, Кърджали и Разград.

При проверките е констатирано, че продължава разнородната практика в съдилищата и прокуратурите, по отношение прилагането на разпоредбите на чл. 159а, ал. 3, т. 3 от НПК - данни за лицата, за които се изискват данни за трафика и по отношение на чл. 159а, ал. 3, т. 4 от НПК - период от време, който да обхваща справката.

В съдилищата продължава практиката относно броя на образуването на дела, респективно на постановените разпореждания по постъпилите искания за достъп до данните. В едни случаи по едно искане се образува едно дело и се постановява едно разпореждане до трите предприятия. В други случаи по едно искане се образуват три дела и съответно постановяват три разпореждания до всяко едно предприятие. В трети случаи при постъпили три идентични искания, същите се разпределят до три състава на съда.

В прокуратурите са констатирани искания, които не отговарят на изискванията на чл. 159а, ал. 3 от НПК и не се правят предложения за унищожаване на справкаите с мотива, че макар и да не съдържат данни във връзка с установените до момента обстоятелства, то те биха могли да допринесат за тяхното изясняване в бъдеще.

При разследващите органи не е въведен способ, посредством който да се правят справки за това кога е получено разрешението за достъп до данни, съответно кога то е изпратено до предприятието, кога са получени данните и броя на постъпилите справки от предприятията.

2.2.2. Проверки са извършени и в предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги - „Теленор“ ЕАД, „А1“ ЕАД, „БТК“ ЕАД и локалните интернет доставчици.

При проверките е констатирано, че в предприятията продължават да постъпват съдебни разпореждания и искания за достъп до данни при неспазване изискванията на ЗЕС и НПК. В тези случаи предприятията, мотивирано са отказвали да предоставят исканите справки.

Констатирани са общо 261 случая, при които не са спазени разпоредбите, регламентиращи достъпа до данни и могат да се обобщят по следните видове и органи:

1. Съдебни разпореждания за достъп до данните по граждански и административни дела - общо в 26 случаи. В сравнение с 2017 г. случаите са 12.

2. Постановени съдебни разрешения за достъп до данни, чиито 6-месечен срок за съхранение е изтекъл – общо 45 случаи. В сравнение през 2017 г. случаите са 19.

3. Изпратени до предприятията съдебни разрешения за достъп до данни от прокуратура, следствени и разследващи органи и от органите по чл. 251в, ал. 1 от ЗЕС след изтичане на 6 –месечния срок за съхранение - общо 53 случаи. В сравнение с 2017 г. такива случаи не са констатирани.

4. Изпратени до предприятията искания за достъп до данни от прокуратура, следствени и разследващи органи и от органите по чл. 251в, ал. 1 от ЗЕС без съдебни разпореждания – общо 137 случаи.

От Прокуратура – 8, Следствени отдели в прокуратурите – 14, ДАНС – 8, СВП – 1, ГДНП – 6, ГДБОП – 4, ГДГП – 1, СДВР и РУ - 32, ОДМВР и РУ -63.

В сравнение с 2017 г. случаите са 75.

5. Констатирани са случаи, в които Районен съд - Благоевград по искане на ОДМВР Благоевград е разрешил достъп до данни по чл. 251б, ал. 1 от ЗЕС, чийто обем от данни е прекомерен съобразно целта.

6. Констатирани са случаи, в които с разпореждането на съда се възлага на предприятието да извършва анализ на данните и при конкретно установени данни от анализа да се даде и допълнителна информация.

3. Предложения за усъвършенстване на процедурите по разрешаване и осъществяване на достъп до данните по ЗЕС.

В резултат на извършените проверки и констатираните факти могат да се направят предложения по целесъобразност за подобряване на работата в следните насоки:

1. В прокуратурите и съдилищата да се въведе единна практика относно броя на изготвяните искания и на постановяваните съдебни разпореждания, касаещи едно или повече предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, както и за реда на изпращане на дадените разрешения до предприятията.

2. В Министерство на вътрешните работи при разследващите органи да се въведе единна практика относно регистрирането и отчетността на

това кога е получено разрешението за достъп до данни, съответно кога то е изпратено до предприятието, кога са получени данните, респективно да се установи броят на постъпилите справки от предприятията.

3. Текущо обучение с цел надграждане на професионални знания, необходими за точното прилагане на ЗЕС и НПК по отношение на достъпа до данни.

4. Жалби и сигнали от граждани и организации.

Съгласно Вътрешните правила за реда и работата на Комисията, същата има правомощия да разглежда жалби и сигнали на граждани и организации по отношение на действия и актове на служителите на службите за сигурност и във връзка с използването и прилагането на специалните разузнавателни средства и достъпът до данните по чл. 251б, ал. 1 от ЗЕС.

В Комисията са постъпили осем броя жалби и сигнали от физически лица. От тях четири броя са относно неправомерно използване на специалните разузнавателни средства, два броя са препратени по компетентност до Комисията по взаимодействието с неправителствените организации и жалбите на гражданите, един брой е относно ЗИД на ДАНС и един брой е относно гражданско-правен спор.

От осъществения парламентарен контрол по ЗСРС не са констатирани неправомерно прилагани специални разузнавателни средства.

5. Законодателни промени и предложения за подобряване на дейността по ЗСРС и ЗЕС.

През периода на 2018 г. не са постъпвали предложения за подобряване на дейността по ЗСРС и ЗЕС, основани на опита в практиката по прилагане на действащата уредба.

През посочения период Комисията е провела 23 заседания.

Комисията е разгледала и гласувала внесени предложения за законодателни промени, както следва:

- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за Държавна агенция "Национална сигурност", 802-01-9 от 19/03/2018 г.
- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на лица, застрашени във връзка с наказателното производство, 802-01-10 от 29/03/2018 г.

- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи, 854-01-32 от 03/05/2018 г.
- Законопроект за киберсигурност, 802-01-18 от 30/05/2018 г.
- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на личните данни, 802-01-27 от 18/07/2018 г.
- Законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на класифицираната информация, 802-01-32 от 27/08/2018 г.
- Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2019 г., 802-01-49 от 29/10/2018 г.

Комисията е приела и становища по годишните доклади и бюджетите на службите за сигурност. Регулярно е изисквала тематични доклади за работата на службите за сигурност и за състоянието на отделните компоненти на националната сигурност.

Приложения:

1. Приложение № 1 - Данни по ЗСРС за 2018г.;
2. Приложение № 2 - Данни по ЗЕС за 2018г.;
3. Приложение № 3 - Съдебни разрешения, постановени при неспазване формалните изискванията на ЗЕС и НПК и поискани трафични данни от органите по чл. 251в, ал. 1 от ЗЕС и от органите по досъдебни производства до предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги без постановено съдебно разпореждане.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ККССПИСРСДЗЕС:

ДИМИТЪР ЛАЗАРОВ



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Обобщени данни за 2018 г. по ЗСРС	
1. Брой разрешения по ЗСРС	5 328
2. Брой първоначални разрешения по ЗСРС	3 909
3. Брой разрешения за продължение	1 419
4. Брой използвани СРС по отношение на лица	3 046
5. Брой използвани СРС по отношение на обекти	279
6. Брой изготвени ВДС	1 714

Забележка: Данните по т. 1-5 са от органите по чл. 20 по ЗСРС – ДАТО и ДАНС. Данните по т. 6 са от органите по чл. 20 по ЗСРС – ДАТО, ДАНС и МВР.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Данни по Закона за електронните съобщения за 2018 г.						
ЗАЯВИТЕЛИ	Брой искания, разрешения и отказ за достъп до данни по реда на чл.251б, ал.1 във вр. с чл.251и, ал.1, т.1 и т.2 от ЗЕС	Брой искания, разрешения и отказ за достъп до данни по реда на чл.251 г, ал. 7 от ЗЕС във вр. с чл.159а, ал.1 от НПК	Искания		От тях:	
			Искания	Разрешения	Искания	От тях:
			Искания	Разрешения	Искания	От тях:
					Разрешения	Откази
Държавна агенция „Национална сигурност“	2 180	2 960	231	-	-	-
Министерство на вътрешните работи	9 376	9 492	951	-	-	-
Държавна агенция „Разузнаване“	0	0	0	0	0	0
Служба „Военна информация“	0	0	0	0	0	0
Служба „Военна полиция“	24	64	2	-	-	-
Прокуратура	-	-	-	22 620	21 441	1 202
Митници	-	-	-	57	55	2
КПКОНПИ	9	8	1	-	-	-
ОБЩО	11 589	12 524	1 185	22 677	21 496	1 204



ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

Съдебни разрешения, постановени по граждански и административни дела, както следва:

1. СГС – 1;
2. ОС Хасково – 1;
3. СРС – 5;
4. РС Благоевград – 1;
5. РС Варна – 1;
6. РС Видин – 2;
7. РС Дупница – 1;
8. РС Козлодуй – 1;
9. РС Кърджали – 1;
10. РС Нови Пазар – 1;
11. РС Пазарджик – 1;
12. РС Плевен – 1;
13. РС Русе – 1;
14. РС Своге – 1;
15. РС Сливница – 1;
16. РС Силистра -2;
17. РС Стара Загора – 2;
18. РС Тетевен – 2;

Съдебни разрешения за достъп до данни, чиито 6 –месечен срок за съхранение е изтекъл:

1. СГС – 3;
2. СРС – 12;
3. РС Ардино – 1;
4. РС Бургас – 1;
5. РС Варна – 1;
6. РС Велико Търново – 1;
7. РС Исперих – 1;
8. РС Карнобат – 1;
9. РС Костинброд – 1;
10. РС Кърджали – 2;
11. РС Лом – 1;
12. РС Несебър – 2;
13. РС Павликени – 1;

14. РС Пазарджик – 1;
15. РС Перник – 1;
16. РС Пловдив – 1;
17. РС Разлог – 1;
18. РС Русе – 2;
19. РС Свиленград – 1;
20. РС Свищов – 1;
21. РС Сливен – 2;
22. РС Стара Загора – 2;
23. РС Харманли - 1;
24. ОС Шумен – 1;
25. РС Шумен – 2;
26. РС Ямбол -1;

Изпратени до предприятията съдебни разрешения от прокуратура, следствени и разследващи органи след изтичане на 6 –месечния срок за съхранение на данните:

1. ОП Варна -1
2. Следствен отдел в СГП – 1;
3. Окръжен следствен отдел в ОП Перник – 1;
4. СРП – 1;
5. РП Враца – 1;
6. РП- Пазарджик -1;
7. ГДНП-МВР – 2;
8. СДВР – 2;
9. 1 РУ – СДВР – 1;
10. 2 РУ – СДВР – 4;
11. 3 РУ – СДВР – 2;
12. 4 РУ – СДВР – 4;
13. 6 РУ – СДВР – 3;
14. 7 РУ СДВР – 1;
15. 8 РУ СДВР – 1;
16. 9 РУ СДВР – 1;
17. 1 РУ- МВР Благоевград – 1;
18. ОДМВР Бургас – 1;
19. 2 РУ- МВР Бургас – 2;
20. 4 РУ-МВР Бургас – 1;
21. РУ-МВР Руен – 1;
22. ОД МВР Варна – 2;
- 23.2 РУ -МВР Варна – 1;

24. 3 РУ-МВР Варна – 2;
25. 4 РУ–МВР Варна - 1;
26. ОДМВР Велико Търново – 1;
27. ОДМВР Видин – 1;
28. ОДМВР Монтана – 1;
29. ОДМВР Русе– 2;
30. ОДМВР Шумен – 1;
31. РУ-МВР Костинброд – 1;
32. РУ- МВР Нова Загора – 1;
33. РУ Плевен – 1;
34. РУ –МВР Раднево – 1;
35. РУ-МВР Самоков – 1;
36. РУ-МВР Търговище – 1;
37. РУ-МВР Хасково – 1;
38. РУ- МВР Ямбол – 1;

Поискани данни по чл. 159а , ал. 1 от НПК и чл. 251б, ал. 1 от ЗЕС без съдебно разпореждане от прокуратура, разследващи или следствени органи до предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги:

1. ОП София – 1;
2. ОП Русе – 1;
3. Следствен отдел в ОП Русе – 1;
4. СРП – 4;
5. СГП-1
6. Следствен отдел в СГП – 8;
7. Следствен отдел в СП – 1;
8. Следствен отдел в ОП Благоевград – 1;
9. Следствен отдел в ОП Бургас – 1;
10. Следствен отдел в ОП Плевен – 1;
11. Следствен отдел в ОП Перник – 1;
12. Следствен отдел в ОП Ямбол – 1;
13. ДАНС – 8;
14. СВП-РСВП Пловдив – 1;
15. ГДНП – 6;
16. ГДГП – 1;
17. ГДБОП – 4;
18. СДВР – 4;
19. 1 РУ – СДВР – 5;
20. 2 РУ-СДВР – 4;
21. 3 РУ-СДВР - 4

22. 4 РУ-СДВР – 6;
23. 5 РУ-СДВР – 1;
24. 6 РУ-СДВР – 3;
25. 7 РУ-СДВР – 2;
26. 9 РУ-СДВР – 3;
27. ОДМВР-Благоевград – 1;
28. 1 РУ-МВР Благоевград – 2;
29. 2 РУ-МВР Благоевград – 1;
30. РУ-МВР Сандански – 2;
31. РУ-МВР Петрич – 5;
32. ОДМВР-Бургас – 1;
33. 2 РУ-МВР Бургас – 2;
34. 5 РУ-МВР Бургас – 1;
35. ОДМВР-Варна – 2;
36. 1 РУ-МВР -Варна – 2;
37. 3 РУ-МВР -Варна – 2;
38. 4 РУ-МВР -Варна – 1;
39. РУ-МВР Провадия – 1;
40. ОДМВР-Велико Търново – 1;
41. ОДМВР-Видин – 1;
42. РУ-МВР Белоградчик – 2;
43. ОДМВР-Перник – 2;
44. РУ-МВР Радомир – 1;
45. ОДМВР-Плевен – 1;
46. 1 РУ-МВР Плевен – 1;
47. ОДМВР-Пловдив – 8;
48. РУ-МВР Хисаря – 1;
49. ОДМВР-Русе – 8;
50. ОДМВР-Шумен – 1;
51. РУ-МВР Костинброд – 1;
52. РУ-МВР Козлодуй – 1;
53. РУ-МВР Кубрат – 1;
54. РУ-МВР Монтана – 1;
55. РУ-МВР Лом – 1;
56. РУ-МВР Несебър – 5;
57. РУ-МВР Поморие – 1;
58. 2 РУ-МВР Стара Загора – 1;
59. РУ-МВР Хасково – 1;

РЕШЕНИЕ

По Доклад за дейността на Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на специалните разузнавателни средства и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения през 2018 г.

Народното събрание на основание на чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 18, ал. 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание във връзка с чл. 34з, ал. 1 от Закона за специалните разузнавателни средства и чл. 261б, ал. 1 от Закона за електронните съобщения

РЕШИ:

Приема Доклад за дейността на Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на специалните разузнавателни средства и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения през 2018 г., с приложения № 1-3.